СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България

6 ОБЩИНА СОЗОПОЛ
гр.Созопол 8130
Регистрационен индекс и дата
52-00-19/05.10.26г.

СМЕТНА ПАЛАТА
Изх.№ 07-00-1961/30.09.2026г.

ДО
Г-Н ТИХОМИР ЯНАКИЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СОЗОПОЛ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНАКИЕВ,

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0400212026, съдържащ немодифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на Община Созопол за 2025 г., и приложеният към него одитиран годишен финансов отчет.

Приложение: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СМЕТНАТА ПАЛАТА:
(Димитър Главчев)

София 1000, ул. „Екзарх Йосиф" № 37, тел.: + 359 2 9803690, факс + 359 2 9810740
email: president@bulnao.government.bg, www.bulnao.government.bg

СМЕТНА ПАЛАТА

ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0400212026

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Созопол за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията 3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет 4
Мнение 4
База за изразяване на мнение 4
Правно основание за извършване на одита 4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет 5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет 5
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет 6
Некоригирани неправилни отчитания 7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби 7
Коригирани неправилни отчитания 7
Съществени недостатъци на вътрешния контрол 9
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства 11

Списък на съкращенията

АОС	Акт за общинска собственост
ГФО	Годишен финансов отчет
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“ към МФ
ДДС	Данък върху добавената стойност
ДСД	Други сметки и дейности
ДР	Допълнителни разпоредби
ЗВОПС	Закон за вътрешния одит в публичния сектор
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ИРМ	Изнесено работно място
ИСО	Информационна система за общините на МФ
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СЕС	Сметки за средства от Европейския съюз
ФО	Дирекция „Финанси на общините“ към МФ

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н ТИХОМИР ЯНАКИЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СОЗОПОЛ

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Созопол, състоящ се от консолидиран Баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран Отчет за приходите и разходите, консолидиран Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Созопол към 31 декември 2025 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси (ЗПФ).

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Созопол в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-04-02-120 от 22.06.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от ЗПФ, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрита или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства,

но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.
- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.
- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите,* Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

Всички констатирани неправилни отчитания са коригирани.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

1. В Община Созопол има изградено Звено за вътрешен одит, но не са назначени служители, което е в несъответствие с разпоредбата на чл. 14, ал. 2 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС), съгласно която вътрешният одит в общините се осъществява най-малко от двама вътрешни одитори, включително ръководител на вътрешния одит.[1]

Не са спазени изискванията за минимална численост на звеното за вътрешен одит, регламентирани в чл. 14, ал. 2 от ЗВОПС, във връзка с чл. 21 от ЗПФ и § 2 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗПФ, което се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

2. През 2025 г. в Община Созопол не е създаден одитен комитет, въпреки, че попада в обхвата на чл. 18, ал. 1 от ЗВОПС. Съгласно посочената разпоредба в общините с изградени звена за вътрешен одит, задължително се създават одитни комитети, състоящи се от 3 до 5 членове, включително председател, като най-малко две трети от тях са външни за организацията лица.[2]

Несъответствието е установено и при извършените финансови одити на ГФО на Община Созопол за 2022 г., 2023 г. и 2024 г.

Не са спазени изискванията за задължително създаване на одитен комитет в общините, в които има изградено Звено за вътрешен одит, регламентирани в чл. 18, ал. 1 от ЗВОПС, във връзка с чл. 21 от ЗПФ и § 2 от ДР на ЗПФ, което се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

Коригирани неправилни отчитания

1. В Общинска администрация – Созопол, в отчетна група „Бюджет“ са допуснати неправилни отчитания по договори за поети ангажименти, общо в размер на 572 684 лв., от които:[3]

а) Признат в повече ангажимент по сключен договор[4] - по дебита на сметка 9800 „Възникнали ангажименти за разходи“ и по кредита на сметка 9200 „Поети

---

[1] Одитно доказателство № 01

[2] Одитно доказателство № 01

[3] Одитно доказателство № 02

[4] Договор № 8-60 от 28.01.2025 г. с предмет „Доставки на горива чрез стокова борса по 4 /четири/ обособени позиции, Обособена позиция 1: Дизелово гориво за зареждане на машини в Регионално депо за неопасни отпадъци Созопол“ (обща стойност на договора – 179 189 лв. с вкл. ДДС и признат ангажимент на стойност 707 593 лв.);

ангажименти за разходи - наличности“ в размер на 528 404 лв. Към 31.12.2025 г. е реализиран ангажимент по договора в размер на 9 564 лв.; [5]

б) Признат в по-малко ангажимент по сключен договор[6] – по дебита на сметка 9800 „Възникнали ангажименти за разходи“ и по кредита на сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи - наличности“ в размер на 30 000 лв. Към 31.12.2025 г. не е реализиран ангажимент по договора;

в) Признат в по-малко ангажимент по сключен през 2024 г. договор[7] – по дебита на сметка 9800 „Възникнали ангажименти за разходи“ и по кредита на сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи - наличности“ в размер на 14 280 лв. Неправилното отчитане е констатирано по време на финансовия одит на ГФО на Община Созопол за 2024 г. Към 31.12.2025 г. няма реализиран ангажимент по договора.

По време на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. са съставени коригиращи счетоводни операции.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 77 от ДДС № 14 от 2013 г., относно счетоводното отчитане на поетите ангажименти, и с т. 1.2 от ДДС № 04 от 2010 г., съгласно които стойност на ангажимента представлява стойността, посочена в съответния договор с включен ДДС, акцизи и други подобни данъци върху придобиваните активи и услуги, респективно стойността на предоставяните трансфери/субсидии за конкретното физическо или юридическо лице, определена съгласно съответното основание.

2. При попълване на Оборотната ведомост и Баланса по макета на Министерство на финансите (МФ) (BALANCE-2025-IV) не е попълнен лист „Intra-Balances“, в резултат на което не са елиминирани насрещните вземания и задължения между отчетна група „Бюджет“[8] и отчетна група „Сметки за средства от Европейския съюз“ (СЕС),[9] общо на стойност 687 927 лв.

По време на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. установеното несъответствие е коригирано.[10]

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 3 от Глава А. Общи разпоредби и т. 53 от Глава Г. Насоки за годишното счетоводно приключване на бюджетните организации за 2025 г. от ДДС № 11 от 2025 г., относно изготвяне на отчетната информация в съответствие с определените от МФ макети.

3. Общински имоти, на обща стойност 136 120 лв., представляващи терени към сгради, които не са общинска собственост, неправилно са признати по дебита на сметка

---

[5] Реализацията на ангажимента е начислена текущо през годината, преди съставяне на коригиращите счетоводни операции.

[6] Договор № 8-604 от 22.12.2025 г. с предмет „Обслужване на система за разделно събиране на отпадъци от опаковки, съгласно минималните изисквания на чл. 24 от Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки, временно съхранение, сортиране, обработка и транспортиране на отпадъци от опаковки на територията на Община Созопол“ (обща стойност на договора – 180 000 лв. с вкл. ДДС и признат ангажимент на стойност 150 000 лв.)

[7] Договор № 8-500 от 08.11.2024 г. с предмет „Изготвяне на оценка за съответствие на инвестиционния проект и упражняване на строителен надзор при изпълнение на обект „Канализация на битово-фекални води и пречиствателна станция за отпадъчни води на с. Росен, Община Созопол, Област Бургас“ (обща стойност на договора – 316 160 лв. с вкл. ДДС и признат ангажимент на стойност 299 880 лв.)

[8] сметки 4624 „Временни безлихвени заеми от/за сметки за средствата от Европейския съюз на бюджетни организации от подсектор „Централно управление“ – крайно салдо дебит – 553 854 лв. и 4684 „Разчети със сметки за средства от Европейския съюз на общините за постъпили и разходвани средства“ – крайно салдо кредит -134 073 лв.

[9]сметки 4614 „Временни безлихвени заеми от/за общински бюджети“ – крайно салдо кредит – 553 854 лв. и 4684 „Разчети със сметки за средства от Европейския съюз на общините за постъпили и разходвани средства“ – крайно салдо дебит -134 073 лв.

[10] Одитно доказателство № 05

2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ в отчетна група „Бюджет“, вместо по дебита на сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в отчетна група „Други сметки и дейности“ (ДСД).[11]

По време на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. са съставени коригиращи счетоводни операции по метода „червено сторно“ в отчетна група „Бюджет“, след което активите са признати по дебита на сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ (136 120 лв.) в отчетна група ДСД.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 19 от ДДС № 14 от 2013 г., относно отчитането на земите, които подлежат на отчитане по сметки от група 20 „Дълготрайни материални активи“ от Сметкоплана на бюджетните организации (СБО) и изискванията за осчетоводяване на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

4. Разходи за изготвяне на технически проект по проект, финансиран със средства от Европейския съюз за обект „*Ремонт, въвеждане на мерки за енергийна ефективност и осигуряване на достъпна среда в СУ „Св. св. Кирил и Методий“, гр. Созопол*“ – второстепенен разпоредител с бюджет на Община Созопол, са осчетоводени неправилно по дебита на сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“, вместо по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в правилна кореспонденция със сметки 4010 „Задължения към доставчици от страната“ (45 025 лв.) и 4020 „Доставчици по аванси от страната“ (45 025 лв.) общо в размер на 90 050 лв., в отчетна група СЕС.

На касова основа разходите са отчетени правилно по параграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“. Към 31.12.2025 г. строителните дейности не са приключени.[12]

По време на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. са съставени коригиращи счетоводни операции в отчетна група СЕС, като неправилното отчитане е сторнирано по метода „червено сторно“, след което разходите, в размер на 90 050 лв., са капитализирани по дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 7 от ФО-42 от 2016 г., съгласно които в стойността на обектите от капиталовата програма на общината се включват всички преки разходи от предпроектни проучвания и проектиране до въвеждането на обектите в експлоатация.

Не са спазени изискванията за отчитане на стопанските операции по счетоводни сметки в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърдени от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Въведените контролни дейности са неефективни, не са действали през целия одитиран период и не са минимизирали риска от допускане на неправилни отчитания при придобиването на активи, класифициране на извършените разходи по проекти и счетоводното отчитане на поетите ангажименти.

---

[11] Одитно доказателство № 03

[12] Одитно доказателство № 04

На основание т. 67 от ДДС № 11 от 2025 г. на МФ, по време на финансовия одит са извършени корекции на Баланса, Отчета за приходите и разходите и Отчета за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства на Община Созопол към 31.12.2025 г. Коригираните Баланс, Отчет за приходите и разходите и Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за 2025 г. са заредени в системата ИСО на МФ на 29.07.2026 г. и са представени в Сметната палата (ИРМ Бургас) с Вх. № 07-00-1025-1 от 29.07.2026 г.

В подкрепа на констатациите са събрани пет броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Бургас, ул. „Цар Петър“ № 7, ет. 3.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 393 от 23.09.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Созопол и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СМЕТНАТА ПАЛАТА:
(Димитър Главчев)

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
01	Отговори на въпросник за събиране на предварителна информация.	1
02	Работен документ № 2.16-8 за процедури по същество за проверка отчитането на възникналите ангажименти в отчетни групи „Бюджет“ и CEC за периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г.; Работен документ № 1.23 за резултатите от извършена проверка на некоригираните отклонения от извършен финансов одит на годишния финансов отчет за 2024 г. на Община Созопол; Запитване за предприети действия за коригиране на допуснати неправилни отчитания, констатирани при одита на ГФО на Община Созопол за 2024 г. и отговори на запитването; договори за поети ангажименти за разходи; справки по аналитични партиди на доставчици; счетоводни операции за поетите ангажименти от базата данни на Община Созопол; мемориални ордери с коригиращи счетоводни операции.	38
03	Работен документ № ГФО-2.16-12 за процедури по същество за проверка на счетоводните операции по сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ в отчетна група „Бюджет“ за периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г.; АОС № 6589 от 20.03.2025 г.; АОС № 6787 от 21.10.2025 г.; счетоводни операции; мемориални ордери с коригиращи счетоводни операции.	11
04	Работен документ № ГФО-2.16-10 за процедури по същество за проверка на счетоводните операции по сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“ в отчетна група CEC за периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г.; Фактура № 4000000797 от 11.12.2024 г.; Фактура № 4000000816 от 06.03.2025 г.; счетоводни операции; мемориален ордер с коригираща счетоводна операция.	8
05	Констативен протокол; оборотни ведомости на отчетни групи „Бюджет“ и CEC; лист „Intra-Balances” преди и след корекции.	6