1. **Причини и мотиви, които налагат приемането на настоящата наредба, са следните:**

В Държавен вестник бр. № 81 от 24.09.2024г., бе обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, с който се отлага влизането в сила на разпоредбите, свързани с новите видове основи за определяне на таксата на битови отпадъци. Съгласно действащата нормативна уредба в страната, новите основи за определяне на Такса за битови отпадъци, трябва да бъдат приети от Общински съвет с изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги през 2025г., а към новият ред за определяне на таксата трябва да се премине от 01.01.2026г.. Общинската наредба в частта за Такса за битови отпадъци, трябва да бъде много подробна и подплатена с достатъчно данни, анализи и мотиви, за да бъде приета от гражданите и юридическите лица на територията на общината.

Местните такси формират една значителна част от бюджета на общината за местни дейности. Този значителен дял означава, че събирането в пълен размер и в срок на задълженията на данъкоплатците е от изключителна важност за стабилността на местния бюджет, правилното и безпроблемно функциониране на общината. Съгласно чл. 9 от Закона за местни данъци и такси /ЗМДТ/ Общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.

С Постановление № 93 от 04.04.2024г., Министерски съвет на Република България, прие Наредба за реда за изготвяне и образеца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в ЗМДТ. С нея са разработени нови подходи, които изключват използването на данъчната оценка или балансовата стойност на недвижимите имоти, като основа за определяне на таксата. За реализиране на новите подходи е необходимо да се осигури достатъчна и навременна информация за вземане на решение от страна на Общински съвет гр. Созопол. Събирането на допълнителна информация, което ще има декларативен характер, ще даде възможност за по – детайлен анализ и за вземане на информирано и мотивирано решение от Общински съвет гр. Созопол по отношение на облагането на жилищни и нежилищни имоти на физически и юридически лица на територията на Община Созопол. Това включва не само задълбочено проучване на възможните варианти за формиране на таксата, но и съпоставителен анализ на различни модели, използвани в страната, които могат да служат като добри практики.

В този контекст, процесът ще позволи информирано и задълбочено да се разработят сценарии за прилагане на новата методология, включително прогнози за финансово натоварване върху отделните групи данъкоплатци и ефектите върху тяхната платежоспособност.

Според изискванията на Закона за управление на отпадъците /ЗУО/ и Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, Община Созопол е длъжна да предоставя на гражданите и юридическите лица услугите по събиране, извозване, обезвреждане на битови отпадъци и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване. В правомощията на Общински съвет е да определя размер на таксите, като спазва определените в чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ, принципи – възстановяване на пълните разходи на

общината по предоставяне на услугата, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги, повишаване на тяхното качество и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. Основа за определяне на таксата за битови отпадъци за услугите по сметосъбиране и сметоизвозване и обезвреждане на битовите отпадъци в депа или др. съоръжения е количеството на битовите отпадъци, събирани в стандартен съд, разположен в границите на имота (кофа 110 л., кофа 120 л., кофа 240 л., съд "Бобър" 1100 л.). За имоти, намиращи се извън границите и районите, се събират такси, като се дава възможност поради недостъпност на имотите (*липса на изградена инфраструктура*) на лицата, лишени от услугата услугата събиране и транспортиране да не заплащат за нея. Според действащата към момента правна уредба, количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне на размера на Такса битови отпадъци, съгласно чл. 67 от ЗМДТ. Когато обаче съществуват обективни обстоятелства, които възпрепятстват този принцип, Общински съвет може да приеме други основи, на база на които да определя размера на таксата. Тези основи са разработени подробно в Наредбата за реда за изготвяне и образеца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци от Министерски съвет /МС/.

Съгласно чл.10, ал. 2 от Наредбата на МС, Общинският съвет може да приеме основа или основи, различни от водещата, при условие че съществуват обективни обстоятелства, възпрепятстващи прилагането на водещата основа. А според ал. 3 от същата разпоредба, основите за определяне размера на таксата за битови отпадъци, които общинският съвет може да приеме, са:

1. за услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране:

а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

в) брой ползватели на услугата в имота;

2. за услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации:

а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

в) брой ползватели на услугата в имота;

3. за услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината:

а) брой ползватели на услугата в имота;

б) разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.

Когато до края на предходната година Общинският съвет не е определил размер на таксата за битови отпадъци за текущата година, таксата се събира на база действащият размер към 31 декември на предходната година.

Към настоящият момент не е налична база и методология за определяне размера на Такса битови отпадъци според количеството битови отпадъци. На територията на Община Созопол на общодостъпни места са разположени контейнери и кофи за

колективно ползване, поради което не може да се установи конкретното количество на битовите отпадъци отделно за всеки имот и въз основа на това, да се определи годишна такса за битови отпадъци. Към момента, индивидуалното изчисляване на такса за битовите отпадъци за всеки имот е практически невъзможно и неизгодно икономически.

При така действащата на територията на общината система за събиране на отпадъци, точното отчитане на генерирания обем отпадък от всяко домакинство или лице е възможно само когато домакинството или лицето е единствен ползвател на съответните съдове за отпадъци. За въвеждане на реално измерване на количеството битови отпадъци е необходимо закупуване на техника, съдове и изграждане на обособени за събиране на отпадъци помещения, служители, които да контролират измерването и броя на ползвателите в сградите с режим на етажна собственост, както и внедряване на изцяло нова система за сметосъбиране и сметоизвозване. За всичко това е необходимо технологично време и огромен финансов ресурс, с какъвто общината към момента не разполага. Няма град в страната, който да има необходимата инфраструктура, камиони със специален софтуер и съдове за всяко едно домакинство, за да бъде изчислено количеството битови отпадъци за всеки недвижим имот.

Вследствие на гореизложеното е отложено и влизането в сила на въведените промени на нормативната уредба на националното законодателство в частта за такса битови отпадъци. Към днешна дата е невъзможно определянето на такса битови отпадъци според генерираното количество битови отпадъци. Практиката показва, че съдовете в даден квартал или място се ползват от домакинствата на съседен такъв, а освен домакинствата при групово ползване на съдовете за битови отпадъци, същите се ползват и от офиси, магазини, предприятия и други нежилищни имоти.

С проекта се предлага и варианта в който задължените физически лица имат право на отстъпка в размер на 30% от размера на ТБО за следващата календарна година в случай, че са събрали и предали в пунктове за разделно събиране на отпадъци в количество над 150 кг. пластмаса и/или хартия, опаковки от бита. Отстъпката може да бъде използвана само за един имот.

Общината като основна административно-териториална единица със своя собственост и бюджет има отговорността, и задължението да се грижи за развитието, и благосъстоянието на градската среда и повишаване качеството на живот в нея. За тази цел тя трябва да разполага с необходимите финансови средства, като на първо място да осъществи дейностите по осигуряване на чистотата, събиране на отпадъците и тяхното депониране, които са с най- голям финансов дял от всички такси, чрез такса за битови отпадъци /ТБО/.

2. Цели, които се поставят с приемане на наредбата:

С предложените промени на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Созопол се цели спазване на ЗМДТ, регламентираните в него принципи при определяне на размера на таксата за битови отпадъци и осигуряване на необходимата информация и база данни за разработването на алтернативни основи и източници за определяне размера на ТБО .

Осигуряване и оптимизиране на необходимите средства за осъществяване чистотата на територията на Община Созопол. Определяне на ТБО според калкулираните реални разходи за дейностите, които извършва Община Созопол за предоставяне на услугите. Постигане на социална справедливост. Съответствие и

избягване на противоречия на текстовете от Наредбата с нормите на Закона за местните данъци и такси. Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране на местните такси и цени на услуги на територията на общината.

3. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите ако има такива:

Приемането на изменението на Наредбата ще спомогне за създаване на условия за решаване на проблемите със замърсяването на околната среда на територията на община Созопол, по-голям контрол върху образуването, изхвърлянето, третирането, депонирането и др. дейности свързани с отпадъците. Предлага се подход, при който собствениците ще бъдат стимулирани да прилагат разделно събиране и предаване на определени места на различни по вид отпадъци. Наредбата е инструмент за постигане на дългосрочен план за ефикасно управление на отпадъците и по-чиста екологична среда, повишаване ефективността на сметосъбирането, сметоизвозването, рециклирането и разделното събиране на отпадъци в община Созопол.

4. Финансови средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагане на промените в Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Созопол, в частта относно деклариране на предварителни данни, които са свързани с определяне на таксата за битови отпадъци при прилагане на новите видове основи, не могат да се прогнозират с точност необходимите допълнителни финансови средства. В тази връзка следва да се отчете необходимостта от по – интензивни информационни кампании, свързани с осведомяване на гражданите на общината, проучване, разработване и внедряване на специален програмен продукт, позволяващ администрирането, включително подаване и обработване на всички декларации от задължените за заплащане на такса за битови отпадъци лица.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и правото на Република България:

Предлаганият проект за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Созопол е разработен в съответствие с Европейското законодателство – Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове /ЗМСМА и ЗМДТ/ с тях. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата.

С изготвянето на проекта са спазени принципите съгласно чл.26, ал.1 от Закона за нормативните актове, а именно:

Принцип на необходимост С изготвянето на проекта са спазени принципите съгласно чл.26, ал.1 от Закона за нормативните актове. Своевременното съобщаване на

проекта и мотивите за изработването му осигуряват реализиране на предоставената от закона възможност за изразяване на мнения и становища на заинтересованите лица.

Принцип на обоснованост – съответствие с чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.11, ал.1 и ал.3 от Закона за нормативните актове.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителна оценка на въздействието ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Созопол за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересованите групи.

Принцип на съгласуваност – проектът с мотивите чрез интернет страницата на община Созопол публично са предоставени на заинтересованите групи като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - проектът на наредбата е изработен от представители на отдели, които пряко работят по тази материя; администрирането на процедурите ще се извършва от експертите и специалистите при спазването на изискванията на наредбата и действащото законодателство.

ПРОЕКТ НА РЕШЕНИЕ

Във връзка с гореизложеното и при спазване изискванията на чл.19, чл.20, чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове и чл.75, чл.76, ал.3, чл.77, чл.78, ал.3 и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс, както и на основание чл.21,ал.2 във вр. с чл.21, ал.1, т.23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във вр. с чл.61с от Закона за местните данъци и такси, предлагам Общински съвет Созопол да вземе следното:

РЕШЕНИЕ:

1. Приема Наредба за промяна в **Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на гр. Созопол,** съгласно **Приложение 1, в частта на Раздел …….** което е неразделна част от настоящото решение.
2. Възлага на кмета на община Созопол осъществяването на всички дейности, необходими за правилното и законосъобразното изпълнение на решението.